



SENAT

Comisia economică,
industrii și servicii
Nr.XX/337/2008

Comisia juridică, de numiri,
disciplină, imunități și validări
Nr.XIX/1070/2007

RAPORT COMUN

la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea OUG nr.34/2006, consolidată în 04/10/2007 privind atribuirea contractelor de achiziție publică a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune servicii

Cu adresa nr.L912/2007, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări și Comisia economică, industrii și servicii, au fost sesizate spre dezbateri și întocmirea raportului la *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea OUG nr.34/2006, consolidată în 04/10/2007 privind atribuirea contractelor de achiziție publică a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune servicii*, inițiată de un grup de senatori și deputați P.R.M.

Cele două comisii au luat în dezbateri propunerea legislativă pe parcursul mai multor ședințe și au hotărât cu majoritate de voturi, să întocmească **raport de respingere**.

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, cu modificările și completările ulterioare.

Analizând avizul Consiliului Legislativ, punctul de vedere al Guvernului, precum și legislația în domeniu, cele două comisii au hotărât să adopte raport de respingere, pentru următoarele considerente:

Prima modificare propusă de inițiativa legislativă, și anume modificarea art.178 alin.(2), vizează eliminarea dreptului autorității contractante de a solicita îndeplinirea unor cerințe minime referitoare la situația economică și financiară și/sau la capacitatea tehnică și profesională care ar conduce la blocarea participării firmelor românești la procedura de atribuire a unui contract de achiziție publică.

Însă, scopul îndeplinirii de către operatorii economici a unor cerințe de calificare este de a demonstra potențialul tehnic, financiar și organizatoric al acestora, potențial care trebuie să reflecte posibilitatea concretă de a realiza un anumit contract de achiziție publică și capacitatea de a rezolva eventualele dificultăți legate de îndeplinirea acestuia.

Forma actuală a art.178 alin.(2) stabilește interdicția pentru autoritățile contractante de a restricționa participarea operatorilor economici la o procedură de atribuire a unui contract de achiziție publică, indiferent de țara de origine.

Textul propus a fi modificat ar avea ca efect favorizarea operatorilor economici din țara noastră prin menționarea acestora, în mod distinct față de ceilalți operatori economici, obligând autoritățile contractante ca, atunci când stabilesc cerințele de calificare, să nu se raporteze la obiectul contractului conform principiului proporționalității, ci la situația sau capacitatea operatorilor economici din România.

Referitor la cea de-a doua propunere de modificare și anume completarea art. 179 cu un nou alineat, precizăm că introducerea unei restricții de a subcontracta mai mult de 10% din valoarea contractului fără a ține seama în mod obiectiv de fiecare situație în parte reprezintă o măsură contrară interesului public. Așa cum prevede și O.U.G nr.34/2006, unul din principiile care stau la baza atribuirii contractului de achiziție publică este eficiența utilizării fondurilor publice și pot exista situații în care subcontractarea să fie necesară tocmai pentru sporirea eficienței.

Totodată, acest text contravine prevederilor actuale referitoare la subcontractare din legislația națională, prevederi care transpun în totalitate dispozițiile art.37 din Directiva 2004/17/EC și ale art.25 Directiva 2004/18/EC.

Comisia pentru administrație publică, organizarea teritoriului și protecția mediului a **avizat negativ** propunerea legislativă.

Consiliul Legislativ a avizat favorabil propunerea legislativă, iar Guvernul, prin punctul de vedere, nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.

La dezbateri au participat inițiatorii și reprezentanții Autorității Naționale pentru Reglementarea și Monitorizarea Achizițiilor Publice.

În consecință, supunem spre dezbateri și adoptare plenului Senatului, raportul de respingere.

În raport cu obiectul de reglementare, propunerea legislativă face parte din categoria legilor **ordinare**, iar respingerea urmează să fie adoptată potrivit prevederilor art.76 alin.(2) din Constituția României.

Potrivit art.75 alin.(1) din Constituție și art.88 alin.(7) pct.1 din Regulamentul Senatului, aprobat prin Hotărârea Senatului nr.28 din 25 octombrie 2005, propunerea legislativă urmează a fi dezbătută de Senat în calitate de primă Cameră sesizată.

PREȘEDINTE,


Senator Silvia CIORNEI

PRESEDINTE,


Senator Norica NICOLAI